

「特首施政報告」

建議書

香港基督教協進會

香港華人基督教聯會

香港教會更新運動

教會關懷貧窮網絡

聯合獻議

2012 年 11 月 29 日



特首施政報告

建議書

引言：釐清貧窮真貌，訂定緩急優次：

香港的基督教會及基督教團體一向關心貧窮問題，在香港最貧窮的日子如五、六十年代，積極透過不同途徑諸如辦天台學校及夜校、興建廉租平房及新村、贈醫施藥、職業培訓、社區服務等等，除了紓解民困，更幫助貧窮人士藉教育和職訓提升自己的就業機會，從而自力更生，改變自己的命運。教會認為政府有責任保障每一個市民得到基本的溫飽和合理的棲身之所，社會每一個人亦有責任提升自己的勞動力以創造財富。

樂施會於十一月中旬發表一項報告，它建議政府設立貧窮線，貧窮線的定義是住戶每月入息中位數的一半收入。而按照此標準，樂施會推算本港的貧窮戶共四十五萬一千戶，貧窮人口則有一百一十七萬六千五百人。此報告出後，社會輿論嘩然，認為號稱亞洲國際大都會的香港，七百多萬人口中竟有一百多萬屬於貧窮人，簡直令人難以置信。

但這一百多萬人又是否真正的窮人嗎？而實際上他們又是甚麼人呢？屬於甚麼年齡階層？是男多抑或女多？是新移民抑或土生土長的香港人？學業程度又如何？我們認為政府有責任先確定這一百多萬人的身分特徵，才可以恰如其分的對症下藥。事實上，統計處今年亦曾發表過另一份關於收入分布的報告，它發現收入分布看似惡化，當中其實只反映出香港的人口老化，原來許多報稱低收入的人只是已退休的長者。另一方面，現時每年有約五萬名內地新移民來港定居，他們大多低學歷，競爭力不高，就業情況不理想，多年累積下來也佔所謂貧窮人口的一個主要部分。

我們認為政府需及早釐清香港的貧窮人口的真實面貌，不單以少於住戶入息中位數去設立「貧窮線」，而是真正找出窮人之所在及導致貧窮的種種原因。政府設立的扶貧委員會，責無旁貸要先找出香港貧窮狀況的客觀事實，否則撥更多資源也無濟於事。

基督教信仰清楚指出上帝賦權人類生養眾多及治理大地（創 1：28），要求人類彼此相愛，互相幫助（創 2：18），但同時亦要求人要努力工作，承擔責任，享受勞動的成果（賽 64：21-22）。因此，教會對貧窮的立場是兩方面的，一方面認為政府有責任提供起碼的生活保障，使人得溫飽和醫療照顧，並在經濟結構上提供就業和創業的空間，來擴大窮人的經濟機會；另一方面，必須在教育及職訓方面多下功夫，令

貧窮人（尤其是青少年）提高自身的競爭力和勞動條件，從而為自己創造財富。過去五年，特區政府共動用了二千四百億元去扶貧，其中包括資助廿七萬綜援戶。以香港有一百萬個窮人計算，平均每人得到二十四萬元的資助，這數目可謂不小。但因著這些金錢多是一次過的「派糖」例如綜援雙糧和寬減水電租金，用了就沒有，實際上無助於改變窮人的命運。

設若這廿四萬元是一筆資金，政府送贈給窮人，讓年輕人持續進修，學到一技旁身；又讓中青年可以做點小生意，不論是開個麵檔抑或幫人修理水喉，經過三幾年的努力，這才真正有助「脫貧」。「扶貧」永遠是暫時，「脫貧」才是永久，這道理千年如一日。

賑濟式扶貧，只是幫助無能力自救者的手段，任何社會都有需要救助的人；減貧、防貧是從幫助有需要的人自立自強、自力更生，不但解決受助者的問題，每成功一個，就減少一個人倚賴社會福利，因此，在應對貧窮問題上，減貧、防貧不單是手段，更是目標，委員會要在減貧、防貧投入更多資源，才是應對貧窮問題的正途。

我們建議扶貧委員會訂定緩急優次的扶貧計劃，以客觀指標制訂政策，對無能為力的老弱者提供生活的安全網，保障其溫飽及活得有尊嚴；對有能力自力更生和謀生者，提供全方位的培訓，俾他們重新投入勞動市場；對所謂「雙失」或「N無」人士，亦提供相關的服務，令他們從速就業，這才真正助他們脫貧。

「香港基督教聯會」及其他許多基督教團體，過去一直透過社會服務、一杯涼水運動，食物銀行等紓解民困，濟燃眉之急；同時我們又透過配對基金，幫助家貧的青少年全人成長，學習一技之長，重新投入勞動市場。我們盼望梁振英先生領導的新一屆政府，能有長遠的眼光，為貧窮人士創造條件和優勢，促進他們有向上流動的精神和願景，也為社會培養一班有知識、有自信，有就業能力的人。

1. 齊心扶貧、減貧

「教會關懷貧窮網絡」過去幾年一直結連基督教堂會、基督教基層服務機構的力量與政府及工商界結成伙伴，以行動回應香港貧富懸殊的社會現象。

1.1 協力扶助跨代脫貧

1.1.1 將「兒童發展基金」計劃定為長期扶貧政策，貧窮家庭的孩子面對嚴重的匱乏，家長們未能負擔孩子參加課外活動、未能購買課外讀物或參加補習班、又缺乏好的學習環境、容易失去競爭能力的機會。2008 年政府推出的「兒童發展基金」失導計劃，撥款三億元期望一萬三千六百多名來自貧困家庭 10-16 歲的兒童及青少年受惠，在個人發展、師友同行和目標儲蓄上都有成長，並朝著跨代脫貧目標邁進。經過數年來的實証，參加計劃的兒童及青少年脫貧能力的確較無參加者為高；而參加的兒童及青少年更重要的是他們有機會與成年人建立亦師亦友的關係，此關係亦能成為貧窮家庭的孩子進入社區，認識社區的一個主要途徑；而目標儲蓄亦可幫助青少年及其家庭有較長時間建立及培訓儲蓄習慣，成為他們建立自己資產的途徑。此計劃對解決跨代貧窮的確產生正面效果，因此建議將這計劃正式定為長期扶貧政策，並且再增加資源；拓展由現時 13,600 個受惠家庭，惠及另外 50,000 個家庭。

1.1.2 「兒童發展基金」運作建議

■ 目標儲蓄方面

- 由政府代表與銀行方面商討，以個人名義為學生開獨立銀行儲蓄戶口。
- 建議提高政府的獎勵金額，以 1: 1:1（參加者：配對基金：政府獎勵金）
以現時的例子：參加者供款\$4,800：配對基金\$4,800，
政府獎勵金由現時\$3,000 增加至\$4,800
- 動用供款期：可彈性由一年延長至二年，讓參加者可以更有效運用儲蓄。

■ 友師計劃：

- 設立獎勵計劃以嘉許師友及吸引更多人參與成為師友。
- 向公務員團體推動及作宣傳，鼓勵他們成為師友。

■ 個人發展計劃

- a. 增加給家長培訓之配套服務及資源
- b. 提供不同部門職場參觀及講解以幫助青少年認識不同行業，從而規劃未來發展方向。

另外：

亦建議增加每名學生之培訓津貼，增幅應能與通脹看齊。

為鼓勵中小型機構申請籌辦計劃，建議在申請書內評核中，配對基金籌募的能力，不應計算在內，或減低評分要求。（現時是佔 12%，排第二位）

1.2 協同效應扶貧計劃 Synergistic Poverty Alleviation Program

1.2.1 本計劃的特點及理論基礎

- A. 善用香港教會的資源：香港有 1300 間教會，分佈 18 區各處，光是聚會的信徒近 30 萬。這些信徒都有熾熱的愛心，有不死的信心，而且每週見面，彼此鼓勵。18 區的教會多有網絡，動員起來一呼百應。本計劃書就是要動員教會催化社區的互助互惠。
- B. 著名研究跨代貧窮的人類學家奧思加路易士(Oscar Lewis)認為，跨代貧窮的主因是上一代將貧窮文化(culture of poverty)傳下去。奧氏所列七十項特徵中，比較難處理的，是不能延遲滿足慾望，以及貧窮人消極及認命的心理。教會關懷貧窮網絡所發起的兒童發展基金師友計劃已回應前者，而本計劃，藉著「將改變化成很多小步」，以及「快見效」的特色，要回應貧窮人認為命運不可逆轉及自暴自棄的心理，提高社區歸屬感。
- C. 時代雜誌 2012 年十月 29 日號介紹印度最廣泛扶貧計劃 MGNREGA，政府答應農村的貧民每年有一百人的工作，這些工作項目是由村內的貧民在村內搜羅出來的（如：種樹、挖井等），村民一同參予，政府付薪金。一方面製造散件及彈性的就業，減低政府的福利開支。這種由下至上的扶貧及社區建設，最準確，省錢。又帶來社區共融。本計劃是以印度模式為本，但加上貧窮人互助的原素，以及可以參入派合作社的時分卷代替薪金。

1.2.2 本計劃的實際推動

- 創造基層職業培訓及就業機會，是與環保、城市精神健康及安全有關的職業
 - A. 與環保有關：
 - 培訓男仕為貧窮家庭免費換節能電燈泡
 - 培訓男仕為舊區或商業區種植空中花園，叫頂樓室溫下降，加增城市綠化
 - 培訓男仕安裝天台隔熱磚塊，叫頂樓室溫下降
 - B. 精神健康有關：
 - 創造音樂及藝術治療助理員的職位，服務抑鬱症人仕
 - 培訓男仕為老人做家居維修，定期換盆栽叫家中有生氣
 - 培訓貧窮人探訪老人，為他們做按摩，做運動
 - C. 與城市建設及安全有關
 - 培訓男仕為唐樓修補樓梯，換梯間電燈
 - 找出罪惡黑點，或交通黑點，樹立標記，派人站崗，提醒過路人
- 18 區教會動員貧窮人幫助貧窮人，進入社區（社區關懷大使計劃）
 - A. 鄰里大使培訓
 - 初階：找出隱蔽長者，隱蔽青年，與他們做朋友
 - 中階：向這人推介現有的社會服務
 - B. 基層社區托管及媒姆職位
 - C. 陪診服務
 - D. 幫助殘障及視障人仕上街
- 教會美化舊區及貧窮社區環境
 - A. 教會動員街坊一同找出該區要維修，建設的地方
 - 有些需政府投放資源，有些讓街坊參與，製造就業
 - 比賽：建議了最多項目獎，最具心思獎，製造最多就業獎
 - B. 培訓及帶領貧窮人為電燈柱做裝飾，種植掛電燈柱的植物
 - C. 協助推廣清洗社區及裝飾比賽。如：壁畫、雕刻舊區風貌的藝術品
如：親子的塑像，敬老的塑像

除有時薪外，貧窮人可累積分點，用在交電費、交通上有折扣，又可以得到時分卷到教會辦的合作社換取食物及日用品。

1.3 建立關愛文化——推動社區支援網絡平台的建立

建立關愛文化一個有效的方法就是在社區中建立支援網絡平台，此平台能將區內的資產與區內孤立人士／家庭聯繫起來，交織成一個由四方團體組成的緊密地區支援平台，能主動走進社區內辨認及支援弱勢家庭，將網絡裡面可用的資源與有需要的個案聯繫起來，弱勢人士／家庭經歷到人際關係互助，對未來會產生盼望，在面對艱難時知道不會孤立和無助，因為已建立人際關係，這成為脫貧一個重要元素，亦是關愛文化的主要元素。

舉一例子：深水埗區是一個貧窮社區，低收入家庭乃全港之冠，亦是新來港人士熱門集中地，貧窮兒童數目多，長者及獨老人口比率高，舊區居住環境質素低。但深水埗區有許多資產，例如基督教會數目多、參與義工數目多、學校數目多、地區商戶、地區組織與社會機構合作機會多，區議會轄下有關注貧窮問題的工作小組，政府部門（社會福利署、民政事務署）聯同區內團體積極推行關愛社區活動。教會團體和基督教機構積極回應區內需要。

早於 1998 年工業福音團契於深水埗區聯同區內基督教會組成深水埗貧窮家庭宣教關注組（下稱深關組）主要為回應當時眾多居於區內的新來港人士的迫切需要。深水埗區內有超過 100 間教會，有充足人力資源，當中有各行各業的專業人士，可以貢獻所長，關顧弱勢社群，教會又有足夠地方可供服務使用者使用，在「愛」的推動下，能實踐關懷，探訪祝福，給與適時的幫助和安慰，於是一個地區支援網絡平台就建立起來，網絡平台帶來資源互通，力量集結，又與地區不同單位聯絡，共同關顧有需要的社群，而近這五年深關組在回應兒童發展基金的師友計劃和配對基金上，並在愛心糧倉的建立上扮演了一個重要角色。

要建立關愛文化，就需要在地區內，不分你我，團體間互相合作，提升社區資本建立鞏固而持久的網絡，並弱勢社群在其中經歷到人際互助互動，對前景就充滿盼望，這就是脫貧一個重要元素。這正好回應港大林大慶醫生研究認為深水埗為最快樂的社區、最能抵抗逆境的社區及鄰里關係最好的社區。

2 共建公民社會

2.1 發展民主政制

香港基督教協進會向來支持香港社會向具參與性的方向發展。以香港社會的成熟度為考慮，本會期望特區政府致力發展民主政制，於 2017 年落實普選行政長官及不遲於 2020 年普選全體立法會議員。行政長官選舉的提名及參選資格需盡量寬鬆以鼓勵參與。立法會議員選舉應取消功能組別，全體以普選方式產生。區議員選舉亦應取消委任制，全體區議員均由直選產生，並下放更多權責予區議會，以培養及建立地區民主。

在新一屆政府領導層的任命方面，需才德兼備，以達市民對主要官員在能力及操守上的要求，並需嚴格執行問責機制，使權責相符。在收集民意方面，諮詢及法定組織應恪守用人唯才的原則，而法定機構的主席或行政總裁招聘程序必須保持獨立性和公信力。

2.2 建構公義社會

香港人均收入雖然與富裕國家可比，但貧富懸殊情況一直嚴重，基層市民尤其未能分享其勞動成果。本會期望特區政府致力縮窄貧富懸殊情況，在稅收、房屋、社會福利、醫療、教育、勞工、退休保障等方面的施政，廣泛諮詢民意，凝聚共識，釐定具民意支持的長期政策，並與業界各服務單位建立合作伙伴關係，從而使社會資源得到妥善運用，市民可各盡所能，各取所需。

1. 稅收實應為財富及資源再分配的過程，特區政府可考慮增加公司利得稅及高收入者的薪俸稅，並減輕中、下階層課稅的負擔。
2. 在房屋方面，應增建更多公屋單位及復建居屋，以滿足中、下層市民的居住需要。
3. 在社會福利方面，首要是藉廣泛討論以建構特區的福利政策目標，制成長遠福利規劃。其次是優化現時的整筆過撥款制度。其三是積極物識及預留足夠地方供福利設施之用。
4. 在醫療方面，應制定更長遠的政策以應付人口老化對醫療服務的需求，增撥資源以加強公營醫療系統與服務，發展及推行防治性的基層醫療系統。
5. 在教育方面，應以母語教育為基礎，培育學生兩文三語的能力。重視辦學團體的貢獻與尊重其辦學理念，減少行政上的干預，創造多元人才培育的理想。政府的支持不同類型學校時，亦應以公平發展為原則，使學生——特別是少數族裔學生——不致因經濟因素未能獲得接受良好教育的機會。政府亦需增撥資源，推動小班教學，使教學質素可進一步提升。

6. 在勞工權益方面，最低工資應經常檢討並隨著社會經濟情況加以調整，使勞工階層可享受經濟繁榮的成果。政府更應為最高工時立法，使勞工階層不至過量的工作，削弱其家庭及社會參與。
7. 在退休保障方面，因香港面對老齡化社會的出現，強積金實不足以應付退休人士的需要，自僱人士更無任何保障。政府應建立可持續的全民退休保障制度，使年青時貢獻社會者能老有所依，不至被社會遺棄。

此外，政府推行政策時必須達至公平公義原則，對所有市民及不同界別一視同仁，不會向商界，尤其是地產商傾斜，使香港成為真正公義的社會。

2.3 建設可持續發展的社會

香港在空氣質素、廢物處理、自然生態保育方面，與世界不少大城市相比，實在遠遠落後。本會期望政府制定符合現行國際標準及全面的環保政策，減少環境污染，推動源頭減廢，倡導能源效益及節約能源，促進再生能源發展，制訂達至世衛終期標準的空氣質素指標，減少溫室氣體排放，並在城市發展中重視自然生態的保育，保障豐富多元的自然生態及保存鄉郊的生活形態與方式。

2.4 保障人權、自由、多元，建立共融的社會

香港為一開放型社會，此乃香港成功的重要因素，期望政府施政能保障人權、維護宗教信仰、言論、表達、集會及新聞自由，接納新移民，人道支援滯港難民及尋求庇護人士，保障外籍傭工，尊重少數族裔，使香港社會的核心價值與國際接軌，成為真正的國際大都會。

近年來由於自由行及自駕遊等政策，引起香港人與內地同胞矛盾激化，政府必須實事求是地釐定人口、醫療及交通運輸等方面的政策，使社會資源得到合理的分配，使香港有長遠發展的方向和目標，以建立仁愛、公義、和平及非排他性的共融社會。作為國際社會的一分子，富裕的香港應視全球人類為一體，有責任為貧窮國家施予援手，透過緊急援助、協助經貿發展及公平貿然，使這些國家得以脫離困境。此外，香港應響應聯合國的指標，把每年的國民收入總值的 0.7%撥作協助貧窮國家發展之用。最後，香港基督教協進會為本港主要的基督教聯合組織，一向本著基督精神關心社會民生事務，本會作為基督教的主要代表，認為特首及特區政府宜與本會建立定期溝通機制，以促進雙方的瞭解，一起建設香港的未來。



附錄

(1) 請回覆下列電郵或電話：「教會關懷貧窮網絡」

馬秀娟女士 電郵：skma@hkcnp.org.hk

電話：**6777 4095**

附錄 (2)

香港基督教協進會董事會及總幹事名單

主席：	袁天佑牧師
第一副主席：	蘇成溢牧師
第二副主席：	梁秀珊牧師
義務司庫：	曾福全先生
義務書記：	陳堅麗監督
財政委員會主席：	曾福全先生
資源分享與教會見證委員會主席：	王福義長老
社會公義與民生關注委員會主席：	張洪秀美女士
宣教與人才培訓委員會主席：	翁傳鏗牧師
合一與教會關係委員會主席：	陳衍昌牧師
資訊與信息委員會主席：	張振華牧師

被選委員：	李炳光牧師	Rev. Dr. Li Ping-kwong
	胡丙杰牧師	Rev. Wu Ping-kit
	袁天佑牧師	Rev. Yuen Tin-yau
	曾福全先生	Mr. Tsang Fuk-chuen, Thomas
	羅祖澄牧師	Dean Dr. Lo Cho-ching, Bob
	郁德芬博士	Dr. Yuk Tak-fun, Alice
	張振華牧師	Rev. Chang Chun-wa
	翁傳鏗牧師	Rev. Yung Chuen-hung
	周兆真博士	Rev. Dr. Chow Siu-chun, Simon
	張洪秀美女士	Mrs. Cheung-AngSiew-mei

陳衍昌法政牧師

Rev. Canon Dr. Chan Hin-cheung

當然委員： 劉俊泉先生

Mr. Lau Chun-chuen, Karl

蘇成溢牧師

Rev. So Shing-yit, Eric

陳堅麗監督

Bishop Chan Kin-lai

楊建霞女士

Ms. Yeung Kin-ha, Yvonne

盧龍光牧師

Rev. Dr. Lo Lung-kwong

傅三川上校

Lt-Col. Samuel X.T. Pho

梁秀珊牧師

Rev. Lysta Leung Shau-shan

王福義博士

Elder Dr. Wong Fook-yee

漸波光正牧師

Rev. Shiba Mitsumasa

王美鳳牧師

Rev. Wong Mei-fung, Phyllis

陳聖光先生

Mr. Chan Sing-kong, Paul

陳曉東博士

Dr. Chan Hiu-tung

簡浩恩博士

Dr. Hakan Granberg

Rev. Dr. Gregory M. Anderson

His Eminence Metropolitan Nektarios

總幹事： 蒲錦昌牧師



附錄 (3) 香港華人基督教聯會董事會及總幹事名單

名譽董事

沈冠堯牧師
周永健牧師
陳堅麗牧師
張慕皚牧師
鄭保羅大主教
蘇成溢牧師

義務法律顧問

楊彼得律師

執行董事會顧問

龐建新牧師
李志剛牧師

執行董事會

主 席：鍾嘉樂牧師
副主席：胡明添牧師
書 記：鍾健楷牧師
副書記：植栢桑先生
司 庫：鄭崇羔先生
司 數：區玉君牧師
傳道部長：張福民牧師
教育部長：鄭守定牧師
慈惠部長：張啟明牧師
出版部長：吳思源先生
墓園部長：陳國煌先生
會籍部長：余英嶽牧師
執行董事：李炳光牧師
許開明牧師
李賜源先生
龐元桑先生
陳黔開牧師
李一新牧師
湛乃斌牧師



： 陸幸泉牧師

附錄 (4) 香港教會更新運動董事會及總幹事名單

董事會：

主席：陸輝牧師

董事：

余慧根牧師

蔡元雲醫生

劉少康牧師

羅祖澄牧師

湛乃斌牧師

余妙雲女士

張慧玲女士

羅世光校長

袁海柏先生

顧問：

盧家駁牧師

陳喜謙牧師

龐建新牧師

林孟平博士

總幹事：

胡志偉牧師



附錄(5) 教會關懷貧窮網絡董事會及總幹事名單

董事會主席：

李炳光牧師

董事會副主席：

蔡元雲醫生

董事會秘書：

胡志偉牧師

董事：

陳清海博士

陸幸泉牧師

蒲錦昌牧師

周榮富牧師

總幹事：

馬秀娟女士