



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：[www.hkcn.org.hk](http://www.hkcn.org.hk)

：<http://fb.com/hkcn>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：[info@hkcn.org.hk](mailto:info@hkcn.org.hk)

傳真：3013 8950

# 「2015 特首施政報告」

## 進言

教會關懷貧窮網絡

獻議

2014 年 12 月 29 日

### 教會關懷貧窮網絡 創會機構

香港華人基督教聯會  
香港教會更新運動  
香港基督教協進會

### 常務委員會成員

李炳光牧師(主席)  
蔡元雲醫生(副主席)  
周榮富牧師  
陳清海博士  
陸幸泉牧師  
蒲錦昌牧師  
胡志偉牧師

### 執行委員會成員

李炳光牧師(主席)  
蔡元雲醫生(副主席)  
胡志偉牧師  
陸幸泉牧師  
陳清海博士  
周榮富牧師  
蒲錦昌牧師  
梁友東牧師  
余妙雲女士  
陳念聰醫生  
蔡志森先生  
張洪秀美女士  
鄭偉文博士  
劉達芳博士  
鄭玉婷博士  
陳國芳先生  
曾永強先生  
林仙韻女士  
關銳煊教授  
葉漢浩博士  
陳炎光先生

### 顧問

陳炎光先生  
蘇祖耀博士  
哈永安先生  
司徒永富博士  
陳祖表先生  
李健虎先生  
方劉小梅女士  
羅志聰先生

### 參與機構

工業福音團契  
新福事工協會  
基督教勵行會  
施達基金會  
明光社  
禧福協會  
城市睦福團契  
愛澤基金會  
兒童發展配對基金

## 主題：青少年向上流動，分區培訓及就業

### 1. 引言

「扶貧委員會」剛公佈扶貧政策成效：貧窮人口由 134 萬下跌至 97 萬，然而兒童及長者仍是貧困人口比例最高的兩個組群，貧窮率分別為 24% 及 45%。當中「跨代貧窮」的問題更是不容忽視。針對「扶貧委員會」的工作報告及政府扶貧的未來方向，我們作為教化人心工作者和社會服務機構網絡，「教會關懷貧窮網絡」現有下列建議，期望政府於「青少年向上流動」和「分區培訓及就業」兩方面的政策能更有效地推行。

### 2. 青少年向上流動

「扶貧委員會」改組後，成立一個「青年教育、培訓、就業」小組，目標是支持青少年及兒童逐步向上流動，達至跨代脫貧的成效。

#### 2.1 「兒童發展基金」計劃

政府先後注資共六億，成立「兒童發展基金」以社區為本及學校為本模式輔助青少年，藉着「目標儲蓄、生涯規劃、成長嚮導」形式，協助他們跨代脫貧，受惠人數可達 2 萬少年。

「教關」一直大力支援這項計劃，特別在「儲蓄配對」，及「成長嚮導」這方面大力支持前線服務機構。於 2009 年政府推行「先導計劃」至今，「教關」支持的伙伴機構合共推行了四期 21 個計劃，惠及 2600 多位兒童。在第四期計劃中，亦與 5 間伙伴機構 - 城市睦福團契、基督教勵行會、工業福音團契、浸信會愛羣社會服務處及循道衛理楊震社會服務處合作，獲政府批出 8 區 9 個計劃。不單培育了社會的師友文化，亦提升對青少年問題的關注。

2013 年，「教關」聯同香港理工大學和「兒童發展基金」先導計劃的兩個營辦機構，工業福音團契和基督教勵行會進行「信仰為本」先導計劃追蹤研究，希望能為計劃提供數據，優化計劃推行；也希望積累的結果能促進政府長遠有效推行「兒童發展基金」計劃。研究結果已於 2014 年初公佈，並正加強研究的力度，為第四期計劃開展三年的追蹤研究，期望能充分了解參與者的投入和改變因素，藉此探索計劃的果效，不斷提升計劃質素。現在有下列建議：

- 加快學校為本的項目拓展進度，因為所有貧困青少年及兒童絕大部份都在校，以校為本更容易取得家長、校友的合作，成效顯著。
- 增加「兒童發展基金」注資，因為貧困青少年及兒童數目遠超 2 萬人。
- 增撥資源加強「友師」的培訓，追蹤研究顯示「友師」的素質直接影響青少年向上流動的動力及目標。
- 增撥資源作長線追蹤研究（「教關」第四期計劃追蹤研究），以實據為本檢討「跨代脫貧」的成效。

## 2.2 職業培訓及全人發展並重

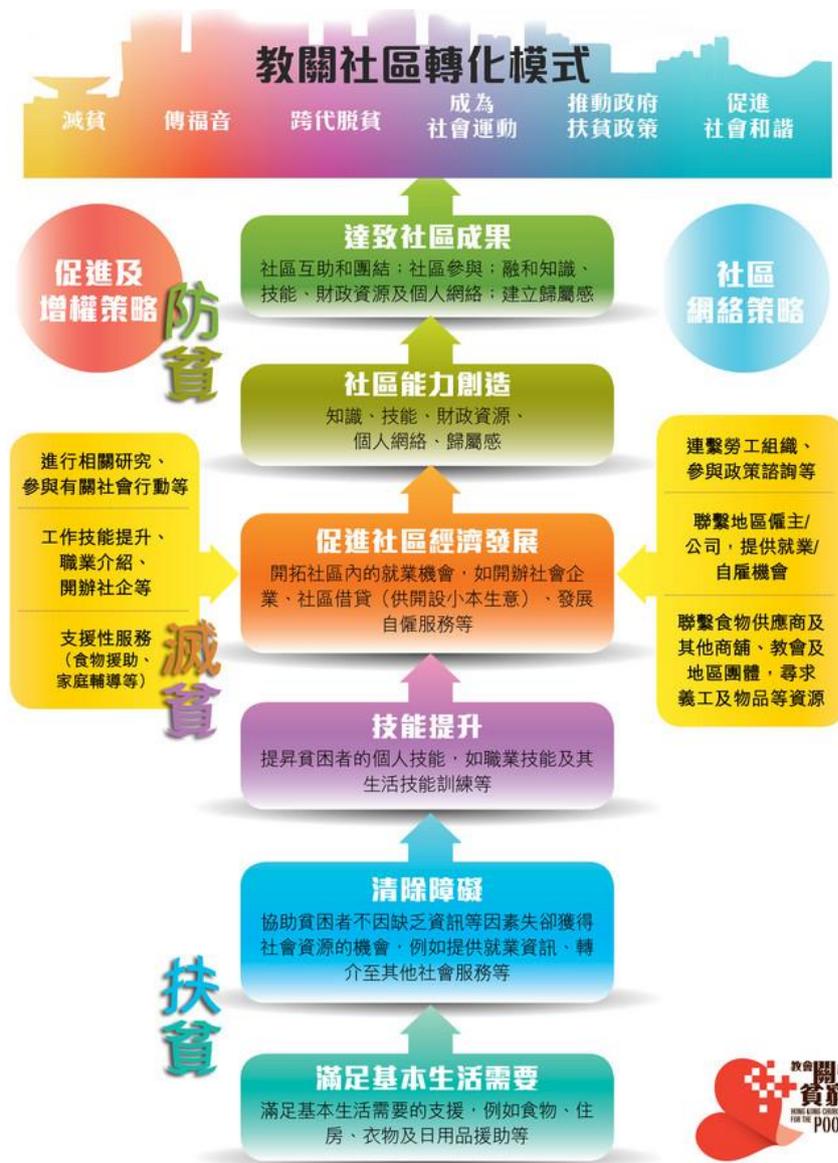
為了協助青少年向上流動，政府對「職業訓練局」撥出更多資金，開拓更多新的就業機會。然而，「職訓局」在「全人發展」(Whole Person Development) 這方面的資源及人才仍然短缺，成為一個缺口：青少年向上流動要職業技能及生命素質同時提昇，才能成功就業，貢獻社會。

- 建議政府增撥「全人發展」培育的資源，「教關」亦願意在這方面提供培訓平台，與「職訓局」結為伙伴，輔助青少年的「全人發展」。
- 以「東涌青年創路計劃」為例，「教關」副主席蔡元雲醫生作為「職訓局」委員，將「職訓局」引進此項計劃，並透過與大嶼山發展聯盟和東涌牧民網絡的合作，推行為期三年的「全人發展」計劃。「教關」亦積極動員伙伴機構參與其中。此計劃不單能解決區內的職位空缺和失業問題，亦能藉職業培訓及師友計劃，為東涌青少年提供向上流動機會。

## 3. 分區培訓及就業

特首施政報告曾經提出「地區問題，地區解決」的概念，並以元朗及深水埗為試驗區。「教關」支持這個方向，因為貧窮的問題每區不同，處理方式也需要更加靈活，提昇本區培訓，本區就業的百份比，讓該區人口更有歸屬感，亦承擔建設本區的責任，減低跨區就業的勞累及交通上所費的時間及資源。

- 政府在各區發展時，需要與工商界、教育界、及地區領袖一同商討該區的發展方向與模式，共建一個「人力資源庫」配合該區未來的發展，開拓更多新的就業機會，同時維持「發展與文化及自然保育」並重的原則。
- 建議參考「教關社區轉化模式」，在各區聯繫商界、學校、機構、教會及政府部門，促進社區經濟發展，創造社區能力，達致社區成果：

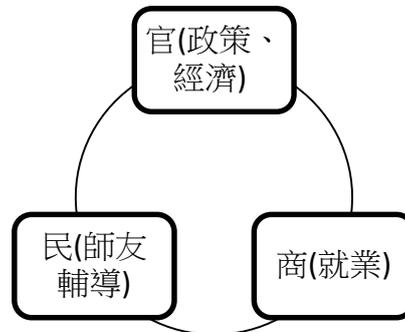


以下是一些可以參考的地區發展模式，盼望政府特別在「本區培訓、本區就業」這方面增撥資源。

- 東涌

貧窮問題：青少年失業、工作錯配問題，感到前途灰暗、並缺乏關愛

解決方向：新大嶼北走廊發展將新增職位空缺 30 萬個，透過官、商、民合作，於區內提供就業培訓，助青年「全人發展」



發展模式：「東涌青年創路計劃」提供了「全人發展」模式。專業培訓機構 - 「職業訓練局」針對大嶼山的職位空缺，為青少年提供就業培訓；區內社福機構及教會網絡 - 「東涌牧民網絡」提供師友計劃，幫助青年提高生命素質及學習動機，並邀請專業機構培訓友師；區內商界 - 「大嶼山發展聯盟」則提供就業機會，創造資源，藉發展地區經濟，解決工作錯配。

透過「計劃」，一方面可解決區內就業問題，提升青少年向上流動之機會，減低跨代貧窮問題；友師作為正面價值的榜樣，亦能支援青少年的個人發展；為青少年提供實習機會及對應的職業訓練，則能提升他們的學習動機。

- 深水埗

貧窮問題：低收入家庭乃全港之冠，亦是新來港人士熱門集中地

解決方向：利用區內眾多資產，例如基督教會、義工、學校、地區商戶、地區組織與社福機構、區議會轄下有關注貧窮問題的工作小組，以及政府部門，推行關愛社區活動，回應區內新來港人士的迫切需要。

發展模式：1998 年，在「教關」伙伴機構工業福音團契帶領下，區內一些基督教機構及教會組成了深水埗貧窮家庭宣教關注組（下稱深關組）。深水埗區內有超過 100 間教會，有充足人力資源，而教會更是一個講求愛和關懷的地方，面對區內新移民和貧窮長者眾多，於是發動區內教會信徒成為義工，進行逐家逐戶洗樓，找出隱蔽家庭，然後持續的探訪和關懷他們生活上需要、給予物資上的支援，與他們建立

友情，讓他們有人際網絡的連繫。許多教會信徒更是不同界別的專業人士，可以運用他們的資源來幫忙，如提供法律知識、親子教育講座、情緒處理、護理及醫藥常識和食療等課程。教會又有足夠地方可供使用，為貧窮兒童提供補習、託管和溫習等，讓他們有更多機會可以脫貧。

「深關組」的建立除有眾多基督教團體參與外，還結連了區內坊眾團體、福利機構，學校、商戶和政府部門等，在消息互通、資源共享、力量集結下，能更有效的關顧區內有需要的社群。當有新移民婦女需要找工作或轉業時，區內營辦再培訓課程的機構或社企的協助便能訓練他們發揮所長，建立信心。當有家庭遇到危機或因在職貧窮處於糧食不足時，區內便有食物銀行和愛心糧倉等服務，可解燃眉之急。透過多方合作，方能解決新來港家庭所面對的多方困難。

- 錦田

貧窮問題：不單有原居民和少數族裔，也有較基層的人士

解決方向：透過青少年工作，發展及培育人才，創設共融及有凝聚力的社區

發展模式：計劃包括在社區內設立一個青少年圖書館及空間匯聚年輕人及居民，以及透過行動研究發展一個跨文化、使命與行動兼備的“Glocal Impact Servant”培訓模式。透過青少年領袖培訓計劃，青年工作者、新進入錦田區的居民（如雙非、南亞家庭等）、錦田原居民（主要是青少年及其家庭）及有志於服務錦田的跨文化青少年團隊能夠接受裝備，以具體行動回饋社區。而青少年圖書館則能成為學習及資訊中心、文化藝術據點，與社區互動及連接。

此外，區內機構亦透過「1+1 友伴計劃」，讓錦田及八鄉區的少數族裔青少年能夠發掘不同興趣、發揮潛能，並與區內本地人士共融。機構所發展的社會企業：帶記餐廳及錦華維修工程公司，則為區內人士提供就業機會，免卻跨區就業所帶來的負擔。



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：[www.hkcnp.org.hk](http://www.hkcnp.org.hk)

 : <http://fb.com/hkcnp>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：[info@hkcnp.org.hk](mailto:info@hkcnp.org.hk)

傳真：3013 8950

#### 4. 結語

「跨代貧窮」及「青少年向上流動」確實是香港社會正面對的重大問題。然而，透過上述各項建議，我們作為社會服務機構網絡，從各區均看到社會轉化的可能。深盼政府能採納上述建議，更有效地培訓青少年「全人發展」，並積極支援地區扶貧工作。

除此之外，更全面的人口政策、全民退保計劃、房屋供應、貧窮線研究等方面，請政府亦投放更多研究，聆聽相關服務機構之前線意見，藉此從多方配合，更有效減輕香港結構性貧窮問題。