



# 2022 特首施政報告

## 進言

教會關懷貧窮網絡

獻議

2022 年 9 月 27 日

「教會關懷貧窮網絡」（教關）是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會聯合成立的緊密網絡。教關是一個社區網絡平台，與伙伴攜手合作同心關懷貧窮、網絡同行、轉化社區。我們致力與伙伴教會發掘服務空隙，並發展多個先導計劃回應需要。教關提供兼具知識與關懷的可信服務，以培育能力、充權及師友同行模式為重心。我們凝聚社區網絡資源，幫助及充權前線伙伴拓展服務，接觸更多資源匱乏的群體，讓堂會更有效地關懷貧窮，在社區實踐上主的天國使命。

## 教會關懷貧窮網絡對《2022 施政報告》的建議

### 「關懷貧窮 共建關愛共融社會」

#### I. 優化「兒童發展基金計劃」

過去兩年，香港基層家庭飽受疫情影響，在後疫情的時期，值得關注的不止是經濟的恢復，如何改善及提升兒童及青年人的心靈及他們的前景的想望是重中之重的方向。事實上，當兒童不能感受被人關心，當青年看不到自己有發展的機會，只會強化他們對自己、對他人、對社會的迷惘和不滿，香港作為一個富裕、發達的城市，坐擁以萬億計的儲備，絕對有責任和能力加強對下一代身心靈健康的投資。

一直以來，「教會關懷貧窮網絡」（簡稱「教關」）致力協助基層青少年成長，讓青少年人發掘他們的潛質，尋找他們的熱情，實踐他們的夢想，提昇青少年持續向上流動的機會，長遠達至跨代脫貧。為了幫助青少年，教關一直推動師友文化，鼓勵成年人投身友師服侍的行列，與青少年同行，實踐以生命影響生命。透過推動師友計劃，青少年生命得著牧養及成長，友師生命得著更新並提升。

教關於 2007 年開始推動師友計劃，以處理兒童跨代貧窮問題。特區政府亦於 2008 年採納了此模式，撥款訂立並推行「兒童發展基金」(CDF)計劃，長遠且可持續地幫助下一代。此政策有效運用和結合從家庭、私人機構、社會及政府所得的資源，為弱勢社群兒童的長遠發展提供支援，以促進弱勢社群兒童個人發展及協助他們跨代脫貧。在 2016 年教關推出「青年向上流動嚮導計劃」(Youth Upward Mobility)，目的是要幫助 18-25 歲青年面對向上流動困難的問題，特別是對基層及較低學歷的一群。在 2018 年教關更推行「兒童發展基金延續計劃」(Post-CDF)，為兒童發展基金友員提供額外兩年的支援，延續培育友員成長的生命工程直至中學畢業，協助他們為香港中學文憑考試及個人未來升學就業作準備。

教關自 2020 年成為政府兒童發展基金策略伙伴，積極推動參與師友計劃推動及結連伙伴基督教機構、教會、企業以及學校參與各項師友計劃，協助有意及符合資格單位申請營辦計劃及招募友師，關心及牧養青少年，轉化青少年的生命。教關作為兒童發展基金計劃的策略伙伴，一直與營辦伙伴群體同行，支援營辦單位申請及推行計劃。過去十多年，我們與 58 個伙伴營辦機構及學校同行，已服侍超過 10,700 位基層青少年，雖然面對不少挑戰，當中不乏感動心靈的生命改變見證，證實計劃在他們的成長過程中帶來美好的果效。

我們深願政府在策劃未來施政的時候，能加強對兒童及青少年工作的支持，我們相信身心社靈的基建絕對不比其他基建的重要為低。因此，我們希望行政長官在制訂未來幾年施政計劃的時候，能採納我們的經驗和意見，在資源和政策上能更多支持兒童發展基金，我們的建議如下：

## 1) 善用推廣以優化下一批「兒童發展基金計劃」，與「共創明 Teen 計劃」互相輝映

### 針對問題：

- 弱勢青少年(尤其 10-16 歲青少年)因資源匱乏，缺少支援和網絡，欠缺向上的動力。
- 招募友師和學生一直是「兒童發展基金計劃」的挑戰，目前計劃在整體社會層面宣傳仍未足夠，以致社會大眾對計劃並不了解。
- 公眾未能掌握參與「兒童發展基金計劃」的好處，導致招募參與上困難重重。

### 解決方向：

近日政府開展了「共創明 Teen 計劃」，以促進官商民合作，發動社會一同扶持青少年生活、學習和個人發展等需要。有關計劃的設計及推廣具相當力度。政府可善用相同宣傳模式及途徑提高「兒童發展基金計劃」的宣傳（政府內部和社會大眾），分享其益處，鼓勵更多有志扶助弱勢青少年成長的個人和團體，明白「兒童發展基金計劃」內容及其申請途徑。

### 建議：

建議政府參照「共創明 Teen 計劃」推廣 2023 年下一批「兒童發展基金計劃」，讓公眾更多了解「兒童發展基金計劃」的可貴之處，吸引基層家庭及青少年參與計劃，從而增強青少年的軟實力，眼界和人際網絡，為他們的長遠發展製造基礎，創造跨代脫貧的機會。

## 2) 致力推廣「師友文化」

在「兒童發展基金計劃」中，其中一個重要的理念是師友同行。友師與青少年同行，以生命影響生命，青少年生命得著牧養及成長，友師生命得著更新並提升。

### 針對問題：

- 友師是非一般義工，需要委身，具有知、行、意合一的素質，但目前社會的關愛文化仍有待加強，如何作友師的資訊或資源也不足。
- 友師的生命素質、狀況及裝備直接影響計劃的成效。
- 公眾未能掌握參與「兒童發展基金計劃」的好處，導致招募友師上困難重重。

### 解決方向：

提升整個師友文化的氣氛及普及性。政府可善用近日開展的「共創明 Teen 計劃」，以促進官商民合作，發動社會一同扶持其生活、學習和個人發展等需要，參照有關計劃的設計及推廣力度提高「兒童發展基金計劃」的宣傳（政府內部和社會大眾），分享其益處，宣揚「師友文化」，鼓勵更多有志扶助弱勢青少年成長的個人(包括商界專業人士)和團體參與計劃，成為友師。

### 建議：

增加資源協助兒童發展基金推動師友文化，讓無論營辦單位、友師及友員都獲得適當的培訓，裝備自己，貢獻社會；推動工商界承擔社會責任，鼓勵更多有志扶助弱勢青少年成長的個人和團體，投入「兒童發展基金計劃」所推動的關愛行動。

教關今年也刻意加強師友文化的推動，於年中稿寫了「師友同行系列叢書」，為友師、友員及兒童發展基金計劃營辦單位，提供全方面的培訓支援。政府可鼓勵「兒童發展基金計劃」營辦單位及策略伙伴共享資源及經驗，建立整個計劃群體以加強其計劃效益。

## II. 善用「消費券計劃」開創「社關義工津助券計劃」

疫情至今，消費券作為代用券的一種，為實現經濟政策的工具之一。政府或者企業發放給市民消費券，其本質上亦是通過財政轉移支付，來增加市民可支配收入的一種方式；也期待藉由增加民眾的購買力與消費慾望的方式以振興消費活動，進一步帶動生產與投資等活動的成長，加速在如2008年世界金融危機或2019冠狀病毒病疫情等景氣蕭條後的復甦。

2022年2月疫情第5波爆發，有見香港疫情嚴峻，教關作為社區網絡平台，召集各伙伴同心協力，善用網絡力量，凝聚社區網絡資源。教關努力凝聚資源給伙伴教會作緊急需要，以幫助貧窮人應對生活困境，又接觸更多資源匱乏的群體，解決他們迫切生活需要及持續同行。而其中我們曾以先導方式在堂會推行「婦女義工津助券」及「青年義工津助」計劃，成效理想，讓受助者受惠之餘，也令社區的網絡得到益處。

### 針對問題：

- 因應香港疫情持續，失業率屢創新高，社會貧窮狀況亦會漸趨惡化，基層人士就業情況刻不容緩。
- 基層人士願意於閒置期間投身/嘗試社區工作，可見當中潛藏社區服侍的群體能力。
- 基層人士需要援助以走出社區，與社區連結。

### 解決方向：

教關針對基層人士在疫情下尋找工作之困難，2021年初進行了一項調查，與18區伙伴教會溝通，透過他們所服侍的基層人士，瞭解現時的求職狀況和需要。為更直接舒緩基層因失業帶來之經濟壓力，「社關義工津助券計劃」善用基層失業群體開始社區關懷行動，與基層人士同行，轉化社區，達致三贏(基層失業群體、被服侍的基層人士、合作伙伴教會)局面，改善以上針對問題。

教關「社關義工津助券計劃」及2021調查報告：

[https://www.hkcn.org.hk/hk/core\\_services/love\\_in\\_action/volunteer\\_coupon\\_main/](https://www.hkcn.org.hk/hk/core_services/love_in_action/volunteer_coupon_main/)

### 建議：

教關建議政府善用「消費券計劃」已建立的各種條件(付款、宣傳、商戶等單位及渠道)於各區開創「社區義工津助券計劃」，鼓勵基層人士參與社區義工服務，從而可獲發津助券，津助可以成為支援基層人士的有效經濟政策。更重要的是，在參與社區義工的過程中，提升社區的共融性、改善基層群體的服侍能力、技能、自信及人際關係。

### III. 加強官、商、民網絡協作, 釋放社會資源

根據香港政府扶貧委員會於 2021 年 11 月 10 日公佈的《2020 年香港貧窮情況報告》，香港貧窮人口高達 165.3 萬，香港貧窮問題持續惡化，眾多貧窮人在疫情下受到難以估計的打擊與影響，創 2009 年有紀錄以來新高。

#### 針對問題：

- 針對弱勢社群的需要準確提供支持資源, 多角度幫助受助者, 填補服務空隙, 讓資源真正幫助有需要人士, 不單解決基本生活需要, 進而拓展至精神及關係層面。
- 社區資源能予以協調以發揮更大果效, 釋放資源效能。
- 服務空隙有待發掘及填補, 讓資源配置更到位。

#### 解決方向：

教關對基層群體進行愛心行動服侍調查, 了解他們的近況、實際及情緒支援需要(包括家庭成員關係、人際網路等)。在調查中, 我們發現及肯定社區網絡的重要性, 凝聚社區網絡資源, 幫助及充權前線伙伴拓展服務, 接觸更多資源匱乏的群體, 讓民間機構更有效地關懷貧窮。另外, 我們又特別關注社區需要, 了解弱勢群體在疫情期間面對的挑戰, 並且識別貧窮的四個向導, 包括經濟貧窮、人際關係貧窮、動機貧窮、情感貧窮等。就調查結果透過連結社區提供資源、支援地區服侍單位。調查報告: [https://www.hkcn.org.hk/hk/core\\_services/love\\_in\\_action/](https://www.hkcn.org.hk/hk/core_services/love_in_action/)

教關「打氣消費券」鼓勵企業在扶貧上出一分力, 為基層人士提供現金券或免費產品券, 以「打氣消費券」換取日常用品及食物等, 善用商界資源深化與受助者關係, 為他們帶來盼望, 一起並肩同行, 轉化生命。此乃商民協作例子, 攜手有效關懷貧窮, 提供長遠跟進支援。

教關「打氣消費券」: [https://www.hkcn.org.hk/core\\_services/love\\_in\\_action/corporatecoupon/](https://www.hkcn.org.hk/core_services/love_in_action/corporatecoupon/)

政府可致力凝聚社會資源, 善用發揮地區網絡, 針對回應基層需要。旅遊發展局早前推出「夏日同賞·就在香港」推廣活動, 重振社會正面氛圍和刺激本地經濟, 為業界締造商機同時亦為市民增添生活樂趣。此乃官商協作例子, 有效動用資源; 房屋局與非政府機構合作發展的「過渡性房屋項目」, 回應社會房屋問題, 提供適切及可負擔的住屋方案, 配合機構社會服務經驗及專業知識為基層市民紓解生活困境。此乃官民協作例子, 適切運用專業知識技能。

#### 建議：

教關建議由政府主導推動官、商、民網絡協作, 連絡並動用公共資源, 協調各部門與民間機構在社區建立緊密的互助網絡, 制定長遠政策及措施, 照顧基層人士的身、心、社、情緒的需要。政府可更有效為有需要群體提供物質方面的支援, 切實支援他們生活上的迫切需要, 重視與他們的長遠關係建立, 與他們同行, 著重情緒支援, 由此凝聚社區網絡資源, 幫助及充權前線伙伴拓展服務, 接觸更多資源匱乏的群體, 讓貧窮更有效被關懷照顧。



# 教會關懷貧窮網絡有限公司

The Hong Kong Church Network for the Poor Company Limited

通訊處：九龍深水埗郵政局郵政信箱88427號  
辦公室：九龍旺角山東街47-51號中僑商業大廈  
11字樓1102-03室  
網頁：www.hkcn.org.hk  
Facebook：http://fb.com/hkcnp  
Instagram：https://instagram.com/hk.cnp

電話：3689 9810  
WhatsApp：6760 2025  
電郵：info@hkcn.org.hk  
傳真：3013 8950

## 教會關懷貧窮網絡成員

### 創會機構

香港華人基督教聯會  
香港基督教協進會  
香港教會更新運動

### 董事會成員

李炳光牧師(主席)	2012 授勳特區政府銀紫荊星章
司徒永富博士(副主席)	鴻福堂集團控股有限公司行政總裁兼執行董事
陸幸泉牧師	香港華人基督教聯會總幹事
謝子和主教	香港聖公會香港島教區主教
陳炎光先生	安盛金融有限公司前首席區域總監
周榮富牧師	香港聖公會
何慶濂先生	香港基督教青年會總幹事
羅志聰先生	會德豐地產(香港)有限公司董事兼集團財務監督
梁國全傳道	香港教會更新運動總幹事

### 榮譽董事

蔡元雲醫生

### 總幹事

馬秀娟博士

### 教會關懷貧窮網絡

通訊處：九龍深水埗郵政局郵政信箱 88427 號  
辦公室：九龍旺角山東街 47-51 號中僑商業大廈 11 字樓 1102-03 室  
電話：3689 9810  
傳真：3013 8950  
WhatsApp: 6760 2025  
網址：<http://www.hkcn.org.hk>  
電郵：[info@hkcn.org.hk](mailto:info@hkcn.org.hk)  
Facebook: <http://fb.com/hkcnp>

「教會關懷貧窮網絡」（教關）是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會聯合成立的緊密網絡。教關是一個社區網絡平台，與伙伴攜手合作同心關懷貧窮、網絡同行、轉化社區。我們致力與伙伴教會發掘服務空隙，並發展多個先導計劃回應需要。教關提供兼具知識與關懷的可信服務，以培育能力、充權及師友同行模式為重心。我們凝聚社區網絡資源，幫助及充權前線伙伴拓展服務，接觸更多資源匱乏的群體，讓堂會更有效地關懷貧窮，在社區實踐上主的天國使命。